

BESTUURSOVEREENKOMST

"OPSLAG VAN MEST EN VEEVOER BUITEN AGRARISCHE BOUWPERCELEN"

PARTIJEN

1. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Slochteren (hierna te noemen: het gemeentebestuur)

en

2. Het college van gedeputeerde staten van de provincie Groningen (hierna te noemen: gedeputeerde staten).

verklaren over planologische regeling van de opslag van mest en veevoer en buiten agrarische bouwpercelen het volgende te zijn overeengekomen.

OVERWEGINGEN

In de ruimtelijke ordening hebben de gemeente en de provincie elk een eigen verantwoordelijkheid.

De gemeente is primair verantwoordelijk voor lokale ruimtelijke belangen. Daartoe moet de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één of meer bestemmingsplannen vaststellen. Bij zijn besluitvorming dient de gemeenteraad een veel omvattende belangenafweging te maken. Die moet leiden tot bestemmingen en met het oog op die bestemmingen vaststellen van regels omtrent het gebruik, met inbegrip van mogelijkheden voor bebouwing, van de in het plan begrepen gronden.

De provincie is verantwoordelijk voor ruimtelijke belangen die naar aard en schaal het gemeentelijke niveau overstijgen. Om die verantwoordelijkheid waar te kunnen maken beschikt de provincie onder meer over de bevoegdheid om bij provinciale verordening regels te stellen omtrent de inhoud van bestemmingsplannen en van de daarbij behorende toelichting. Deze regels gelden ook voor een aantal andere ruimtelijk relevante plannen en besluiten. Gemeenten dienen deze regels in acht te nemen.

De (agrarische) functie en de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied vormen belangen waarvoor de provincie zich - naast het gemeentebestuur - verantwoordelijk acht. Ter behartiging van deze belangen is in artikel 4.19a, zesde lid, van de Omgevingsverordening bepaald dat een bestemmingsplan niet voorziet in de mogelijkheid tot het oprichten van nieuwe agrarische bedrijfsbebouwing, andere bouwwerken en het aanleggen van opslagvoorzieningen, geen bouwwerken zijnde, buiten de aangewezen agrarische bouwpercelen. Hiervan zijn uitgezonderd:

- erf- en terreinafscheidingen;
- schuilstallen voor het niet-bedrijfsmatig houden van vee tot een oppervlakte van maximaal 25 m² en een hoogte van maximaal 3 meter;

Partijen zijn echter van mening dat zich bijzondere situaties kunnen voordoen waarin het gerechtvaardigd kan zijn dat van deze algemene regel wordt afgeweken voor de opslag van mest en veevoer.

Mestopslag

Met ingang van 1 januari 2012 is de regelgeving met betrekking tot de uitrijperiode en opslagcapaciteit van dierlijke mest gewijzigd. Als gevolg daarvan moet de mestopslagcapaciteit van dierlijke mest worden verhoogd van zes naar zeven maanden. Er kan gekozen worden voor een mestopslag binnen de inrichting (bouwperceel) of op de veldkavel.

In het Besluit mestbassins milieubeheer en het Besluit landbouw milieubeheer zijn afstanden tot geurgevoelige objecten opgenomen. De afstand van een mestbassin tot een geurobject wordt bepaald door te meten vanaf de rand van het mestbassin tot een object. De opslag van dunne mest moet, afhankelijk van de capaciteit, plaatsvinden op een afstand van ten minste 50 tot 100 meter van een geurgevoelig object, zoals een burgerwoning.

Met name binnen lintbebouwing zijn relatief veel agrarische bedrijven gevestigd die te maken hebben met ruimtelijke, milieuhygiënische of infrastructurele omstandigheden die een belemmering kunnen vormen voor de opslag van mest binnen het bouwperceel. Veelal gaat het daarbij om situaties waarin burgerwoningen binnen de directe invloedssfeer van het bedrijf zijn gelegen.

Opslag van veevoer

Als gevolg van de schaalvergroting neemt de behoefte aan opslagvoorzieningen voor (ingekuild) veevoer bij melkveehouderijbedrijven toe. Voor deze opslag wordt veelal gebruik gemaakt van sleufsilos en kuiltvoerplaten. Vanwege de oppervlakte van deze opslagvoorzieningen en de in het Besluit melkrunderveehouderijen milieubeheer voorgeschreven afstandnorm van 25 meter ten opzichte van stankgevoelig objecten, zoals burgerwoningen, bestaat niet in alle gevallen de mogelijkheid om de opslag van veevoer volledig binnen het bestaande bouwperceel te doen plaatsvinden.

De procedure

Partijen zijn van mening dat de opslag van mest en veevoer buiten het bestaande bouwperceel slechts mogelijk dient te zijn indien ruimtelijk relevante belangen (landschap, natuur, wonen e.d.) zich daar niet tegen verzetten. In verband daarmee dient per concreet geval te worden beoordeeld of de opslag van mest en veevoer buiten het agrarisch bouwperceel noodzakelijk en aanvaardbaar is en zo ja onder welke voorwaarden. Naar de mening van partijen dient mestopslag op de veldkavel slechts te worden toegestaan in gebieden die in landschappelijk opzicht niet of minder kwetsbaar zijn.

Indien en voor zover binnen een bouwperceel geen ruimte meer is voor (de uitbreiding van) de opslag van mest en veevoer, bestaat in beginsel de mogelijkheid om het bouwperceel uit te breiden. Daarvoor is echter een wijziging van het bestemmingsplan nodig met toepassing van de maatwerkbenadering (voor agrarische schaalvergroting). Op de voorbereiding van een planwijziging is de uniforme voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dat betekent dat proceduretijd van een planwijziging in het algemeen zes maanden bedraagt. Voorts zijn aan dergelijke procedure, gelet op de eisen die het Besluit ruimtelijke ordening daaraan stelt en vanwege het digitaliseringsvereiste, hoge kosten verbonden die veelal bij de belanghebbende in rekening worden gebracht.

Partijen zijn van mening dat deze proceduredtijd en kosten voor de belanghebbende niet in een evenredige verhouding staan tot de aard en omvang van de wijziging van het bestemmingsplan.

Naar hun mening kan voor het toestaan van de opslag van mest en veevoer buiten het bouwperceel worden volstaan met het instrument van de afwijkingsbevoegdheid, als bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder c, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Daarbij nemen zij in aanmerking dat de eisen die - op grond van de Algemene wet bestuursrecht - aan de voorbereiding en motivering van een afwijkingsbesluit worden gesteld inhoudelijk niet verschillen van die welke voor een besluit tot planwijziging gelden.

ARTIKELEN

Artikel 1: Definities

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a. Mestopslag: het opslaan van dierlijke mest in mestbassins, niet zijnde mestsilo's, ten behoeve van de aanwending op bouw- of grasland.
- b. Agrarisch bouwperceel: aaneengesloten stuk grond waarop bebouwing met een hoofdgebouw en bijbehorende gebouwen van een agrarische bedrijf is toegestaan.
- c. Veldkavel: de tot het agrarisch bedrijf behorende gronden waarop geen bedrijfsbebouwing is toegestaan.

Artikel 2: Bestuurlijke afspraken

Het gemeentebestuur is - nadat Gedeputeerde Staten een regeling voor de gemeente dan wel voor een groep van gemeenten hebben vastgesteld, die afwijkt van artikel 4.19a, lid 6, van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 - bevoegd voor de opslag van mest en veevoer buiten het agrarisch bouwperceel de volgende regelingen in het bestemmingsplan op te nemen.

Opslag van mest en veevoer aansluitend op het agrarisch bouwperceel

1. Het bestemmingsplan bevat een verbod om mestsilo's, mestbassins, mestzakken, kuilvoerplaten en sleufsilo's buiten het agrarisch bouwperceel op te richten casu quo aan te leggen.
2. Voor afwijking van het onder 1 bedoelde verbod, kan het bestemmingsplan voorzien in een (binnenplanse) afwijkingsbevoegdheid, als bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder c, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).
3. Voor de toepassing van in de onder 2 bedoelde afwijkingsbevoegdheid voorzien de planregels in een richtinggevend afwegingkader, waarin onder meer is bepaald dat van de bevoegdheid alleen gebruik mag worden gemaakt indien:
 - a. objectief wordt aangetoond dat de opslag van mest en veevoer buiten het bouwperceel op grond van ruimtelijke of milieuhygiënische belemmeringen noodzakelijk is;
 - b. de opslag van mest en veevoer zoveel mogelijk aansluit op, en daarbij in ieder geval gelegen is binnen een afstand van 25 meter en voor zover sprake is van een foliemestbassin van 50 meter van de grens van het agrarisch bouwperceel;
 - c. andere (ruimtelijk relevante) belangen niet onevenredig worden geschaad¹;
 - d. over de landschappelijke aanvaardbaarheid van de locatie en de wijze van inpassing van opslagvoorziening voor mest en veevoer advies wordt ingewonnen bij (de landschapsarchitect van) de Stichting Libau te Groningen. Afwijking van een

¹ Te denken valt daarbij aan waardevolle landschapselementen of belangen van derden.

uitgebracht negatief advies behoeft een bijzondere rechtvaardiging en een daartoe strekkende overtuigende motivering;

- e. de nakoming van eventueel te stellen voorwaarden aan de landschappelijke inpassing van de opslagvoorzieningen voor mest en veevoer aansluitend op het agrarisch bouwperceel, wordt geborgd door aan de omgevingsvergunning een voorwaarde te verbinden die ertoe strekt dat de betrokken voorziening uitsluitend mag worden opgericht of aangelegd indien de erfbepanting vóór een nader te bepalen datum ná het verlenen van de omgevingsvergunning overeenkomstig het bij de vergunning gevoegde beplantingsplan wordt aangelegd en vervolgens in stand wordt gehouden.

Mestopslag op de veldkavel

1. Het bestemmingsplan bevat een verbod om mestsilos, mestbassins, mestzakken, kuilvoerplaten en sleufsilos buiten het agrarisch bouwperceel op te richten casu quo aan te leggen.
2. Het bestemmingsplan kan - naar keuze - voorzien in een (binnenplanse) afwijkingsbevoegdheid, als bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder c, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) of een wijzigingsbevoegdheid, als bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder a, van de Wro, voor afwijking van het onder 1 bedoelde verbod voor zover het betreft mestbassins op de veldkavel.
3. Voor de toepassing van in de onder 2 bedoelde afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid voorzien de planregels in een richtinggevend afwegingkader, waarin onder meer is bepaald dat van de bevoegdheid alleen gebruik mag worden gemaakt indien:
 - a. de locatie voor de mestopslag in een gebied is gelegen, dat uit oogpunt van behoud van landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten daarvoor aanvaardbaar wordt geacht. Dit betreft de groene gebieden zoals weergegeven op de kaart 'Mestopslag op veldkavels' behorende bij deze overeenkomst.
 - b. objectief wordt aangetoond dat de mestopslag:
 - op grond van milieuhygiënische belemmeringen binnen het bouwperceel of daarop aansluitend niet mogelijk is; of
 - noodzakelijk is om aantoonbare structurele verkeersoverlast door transportbewegingen in kernen te voorkomen dan wel te beperken als reële alternatieve ontsluitingsroutes ontbreken;
 - c. andere (ruimtelijk relevante) belangen niet onevenredig worden geschaad²;
 - d. over de landschappelijke aanvaardbaarheid van de locatie en de wijze van inpassing van de mestopslag advies wordt ingewonnen bij (de landschapsarchitect van) de Stichting Libau te Groningen. Afwijking van een uitgebracht negatief advies behoeft een bijzondere rechtvaardiging en een daartoe strekkende overtuigende motivering³;
 - e. de nakoming van eventueel te stellen voorwaarden aan de landschappelijke inpassing van opslagvoorzieningen voor mest op de veldkavel wordt geborgd door:
 - hetzij aan de omgevingsvergunning een voorwaarde te verbinden die ertoe strekt dat de betrokken voorziening uitsluitend mag worden opgericht of aangelegd indien de erfbepanting vóór een nader te bepalen datum ná het verlenen van de omgevingsvergunning overeenkomstig het bij het de vergunning gevoegde beplantingsplan wordt aangelegd en vervolgens in stand wordt gehouden;
 - hetzij door in het wijzigingsplan een gebruiksregel op te nemen die ertoe strekt dat de betrokken voorziening uitsluitend mag worden opgericht of aangelegd indien de erfbepanting vóór een nader te bepalen datum ná het verlenen van de omgevingsvergunning overeenkomstig het bij het wijzigingsplan gevoegde beplantingsplan wordt aangelegd en vervolgens in stand wordt gehouden.

² Te denken valt daarbij aan waardevolle landschapselementen of de toereikendheid van de infrastructuurle ontsluiting.

³ In het kader van de procedure van een wijzigingsplan zal de provincie daarop toezien.

Artikel 3 : Evaluatie

1. Partijen zullen de uitvoering en werking van deze bestuursovereenkomst doen evalueren in 2015.
2. De evaluatie over de uitvoering en werking van deze overeenkomst zal worden verricht en een verslag daarvan zal worden opgemaakt door een door de VGG en Gedeputeerde Staten te benoemen commissie.
3. Over de conclusies van de evaluatie over de uitvoering en werking van dit convenant treden partijen in overleg om te komen tot een gezamenlijk oordeel over de conclusies en de eventuele consequenties daarvan voor de afspraken in deze bestuursovereenkomst.

Artikel 4: Geschillen

1. Partijen spannen zich in om eventuele geschillen die voortvloeien uit de uitvoering van de op deze overeenkomst gebaseerde bestemmingsregeling in goed onderling overleg op te lossen.
2. Een geschil bestaat, indien één van de partijen dat stelt door dit schriftelijk aan de andere partij mee te delen.
3. Indien het onmogelijk is gebleken om op bovengenoemde wijze een geschil op te lossen, staat het Gedeputeerde Staten en het gemeentebestuur vrij om gebruik te maken van de hen op grond van de Wro ten dienste staande juridische bevoegdheden.

Artikel 5: Wijziging en opzegging

1. Partijen kunnen deze overeenkomst met inachtneming van een opzegtermijn van 6 weken schriftelijk opzeggen, indien een zodanige verandering van omstandigheden is opgetreden dat de overeenkomst naar redelijkheid en billijkheid op korte termijn behoort te eindigen. De opzegging moet de verandering in omstandigheden vermelden.
2. Wanneer het gemeentebestuur de overeenkomst opzegt zal een daarop afgestemd bestemmingsplan in die zin worden herzien dat de onder artikel 2 bedoelde (binnenplase) afwijkingsbevoegdheid en wijzigingsbevoegdheid komen te vervallen.
3. Indien aan de onder 2 van dit artikel bedoelde verplichting niet wordt voldaan of het gemeentebestuur de overeenkomst opzegt en een bestemmingsregeling vaststelt die in strijd is met dit besluit, kunnen Gedeputeerde Staten:
 - a. het op grond van artikel 4.19a, zevende lid, van de Omgevingsverordening bedoelde besluit wijzigen dan wel intrekken voor zover dit op de betreffende gemeente van toepassing is, en
 - b. gebruik maken van de hen op grond van de Wro ten dienste staande juridische bevoegdheden om de nakoming van de verplichting tot planherziening af te dwingen.
4. Elke partij kan de andere partijen schriftelijk verzoeken de overeenkomst te wijzigen. De wijziging behoeft de schriftelijke instemming van de andere partij. Partijen treden in overleg binnen zes weken nadat een partij de wens daartoe aan de andere partij schriftelijk heeft medegedeeld.
5. De wijziging en de verklaringen tot instemming worden in afschrift als bijlage aan deze overeenkomst gehecht.

Artikel 6: Inwerkingtreding

Deze bestuursovereenkomst treedt in werking met ingang van ... *31/1/2014*

Aldus overeengekomen en getekend te Groningen op ... *28/1/2014*

Gedeputeerde Staten
van de provincie Groningen:



, voorzitter

, secretaris

Aldus overeengekomen en getekend te Slochteren op ... *30/1/2014*

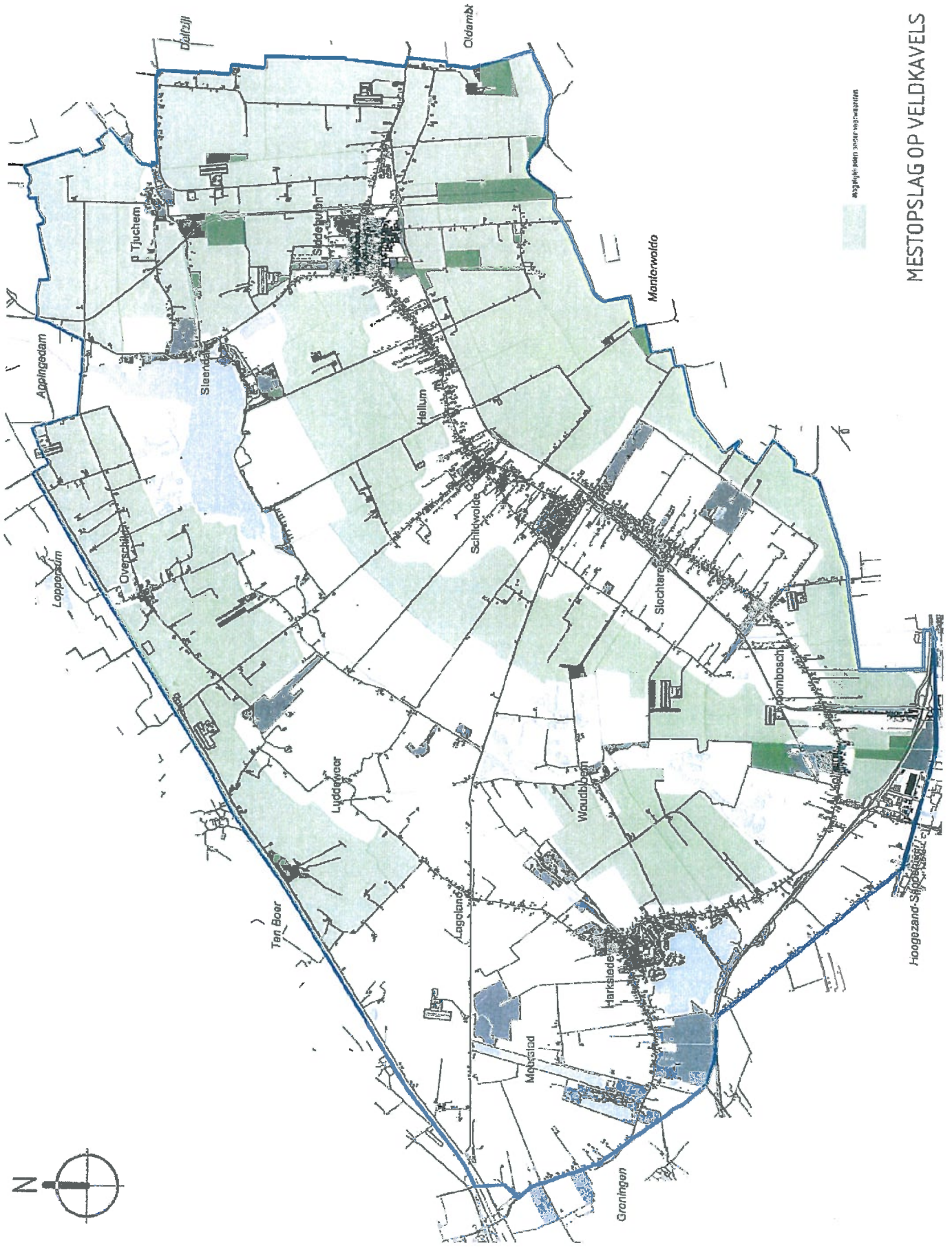
Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Slochteren:



, burgemeester



, secretaris



MESTOPSLAG OP VELDKAVELS